



ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ Рыбинского муниципального района

от 07.12.2021

№ 1429

Об утверждении программы
"Профилактика рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального
земельного контроля на территории Рыбинского
муниципального района на 2022 год"

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в целях осуществления муниципального земельного контроля на территории Рыбинского муниципального района, администрация Рыбинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую программу "Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Рыбинского муниципального района на 2022 год" (далее - Программа).
2. Опубликовать постановление в средствах массовой информации.
3. Постановление вступает в силу с момента опубликования.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации Рыбинского муниципального района Т.Ю. Кругликову.

Глава Рыбинского
муниципального района



Т.А. Смирнова

Программа
"Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Рыбинского муниципального района"

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Рыбинского муниципального района (далее – муниципальный контроль).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации Рыбинского муниципального района, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Объектами при осуществлении вида муниципального земельного контроля являются земли, земельные участки или части земельных участков, расположенные в границах Рыбинского муниципального района.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются: граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Общее количество объектов контроля оценивается в 100%, среди них имеющие категории риска:

- средний риск - 40 %;
- умеренный риск - 40 %;
- низкий риск – 20 %.

Главной задачей администрации Рыбинского муниципального района при осуществлении муниципального земельного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2021 году в рамках муниципального земельного контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

а) несоответствие площади используемого правообладателем земельного участка, определенной в результате проведения контрольных мероприятий, площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости;

б) несоответствие использования объекта контроля по целевому назначению (в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) видам разрешенного использования), со сведениями, содержащимися в Едином

государственном реестре недвижимости, выявленное в результате проведения контрольных мероприятий;

в) неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях, выявленное по результатам проведения контрольных мероприятий в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

г) зарастание земельного участка сорной растительностью и (или) древесно-кустарниковой растительностью, не относящейся к многолетним плодово-ягодным насаждениям, за исключением мелиоративных защитных лесных насаждений, свидетельствующее о его неиспользовании для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Наиболее рисковыми нарушениями обязательных требований являлись:

а) несоответствие площади используемого правообладателем земельного участка, определенной в результате проведения контрольных мероприятий, площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости;

б) неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях, выявленное по результатам проведения контрольных мероприятий в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

в) зарастание земельного участка сорной растительностью и (или) древесно-кустарниковой растительностью, не относящейся к многолетним плодово-ягодным насаждениям, за исключением мелиоративных защитных лесных насаждений, свидетельствующее о его неиспользовании для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией Рыбинского муниципального района осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2021 году.

В частности, в 2021 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального земельного контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством

опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте администрации Рыбинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ежемесячно проводились совещания с руководителями организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, по завершению совещаний обеспечено вручение раздаточного материала участникам.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Данные мероприятия преимущественно проводились в виде видеоконференций, с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров (совместные чаты с представителями юридических лиц).

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в сфере муниципального земельного контроля на территории Рыбинского муниципального района на 2021 год не утверждался. В 2021 году проводятся внеплановые проверки индивидуальных предпринимателей, юридических лиц.

Проведённая администрацией Рыбинского муниципального района в 2021 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Так, в 2019 году было выявлено 28 нарушений, в 2020 - 41 нарушение.

Для устранения указанных рисков деятельность администрации Рыбинского муниципального района в 2022 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) профилактический визит.

Профилактические мероприятия направлены на устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, доведения обязательных требований до контролируемых лиц и повышение информированности о способах соблюдения требований закона.

II. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами,
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Рыбинского муниципального района, утвержденном решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 23.09.2021 № 114, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) консультирование;
- в) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

- а) количество проведенных профилактических мероприятий;
- б) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрацией Рыбинского муниципального района в состав доклада о виде муниципального земельного контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Первый заместитель главы администрации
Рыбинского муниципального района



Т.Ю. Кругликова

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица <i>местной администрации</i> , ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования	Управление АПК, архитектуры и земельных отношений администрации РМР по адресу: 152903, г. Рыбинск, ул. Бр. Орловых, д.1а, каб.312, тел. (4855)22-21-60, факс. (4855)21-93-24, эл.почта:arhitekt@admr mr.ru	По мере необходимости в течение года
		Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля при направлении их в адрес администрации Рыбинского муниципального района	Управление АПК, архитектуры и земельных отношений администрации РМР по адресу: 152903, г. Рыбинск, ул. Бр. Орловых, д.1а, каб.312, тел. (4855)22-21-60, факс. (4855)21-93-24, эл.почта:arhitekt@admr mr.ru	По мере поступления
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен п. 20 Положения о муниципальном земельном контроле.	Управление АПК, архитектуры и земельных отношений администрации РМР по адресу: 152903, г. Рыбинск, ул. Бр. Орловых, д.1а, каб.312, тел. (4855)22-21-60, факс. (4855)21-93-24, эл.почта:arhitekt@admr mr.ru	По мере обновления

2.	Консультирование	<p>Проведение должностными лицами администрации Рыбинского муниципального района консультаций по вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организации и осуществления муниципального земельного контроля; 2) осуществления порядка профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением; 3) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля в рамках контрольных мероприятий. <p>Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования; 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно; 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений. <p>Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p>	<p>Управление АПК, архитектуры и земельных отношений администрации РМР по адресу: 152903, г. Рыбинск, ул. Бр. Орловых, д.1а, каб.312, тел. (4855)22-21-60, факс. (4855)21-93-24, эл.почта:arhitekt@admrr.ru</p>	<p>В течение года (при наличии оснований)</p>
3.	Профилактический визит	<p>Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся для лиц, указанных в пункте 22 Положения о муниципальном земельном контроле.</p>	<p>Управление АПК, архитектуры и земельных отношений администрации РМР по адресу: 152903, г. Рыбинск, ул. Бр. Орловых, д.1а, каб.312, тел. (4855)22-21-60, факс. (4855)21-93-24, эл.почта:arhitekt@admrr.ru</p>	<p>Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).</p>

Первый заместитель главы администрации
Рыбинского муниципального района



Т.Ю. Кругликова



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

**РЫБИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Крестовая, 65,
г. Рыбинск, Ярославская область, 152901

25.11.2021 № 04-25-2021/1995

На № *01-235/01 от 28.09.2021*

Первому заместителю главы
администрации Рыбинского
муниципального района

Кругликовой Т.Ю.

ул. Братьев Орловых, д. 1а,
г. Рыбинск, Ярославская область,
152903

*«Перовская»
подготовке на смете
за 11.21. 2021*

О результатах проверки проекта
правового акта

Рыбинской городской прокуратурой изучен проект постановления администрации Рыбинского муниципального района «Об утверждении программы «Профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Рыбинского муниципального района на 2022 год».

Установлено, что проект постановления признаками нормативности не обладает, в связи с чем антикоррупционной экспертизе не подлежит.

Дополнительно сообщаю, что проект решения соответствует компетенции исполнительного органа сельского поселения, не противоречит законодательству.

Заместитель городского прокурора

советник юстиции

Н.Н. Улитина

О.А. Гусева, тел. 404-066

АВ 340593

Рыбинская городская прокуратура Ярославской
области
№ 04-23-2021/1753-21-208

